

KLASA: UP/I-344-05/17-01/5142  
URBROJ: 376-03-18-2  
Zagreb, 22. siječnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 8. i članka 93. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), u postupku pokrenutom na zahtjev trgovačkog društva Tele2 d.o.o. iz Zagreba, Vukovarska 269d, vezano uz djelomično oduzimanje dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti na sjednici održanoj 22. siječnja 2018. donosi

### **RJEŠENJE**

Odbija se kao neosnovan zahtjev trgovačkog društva Tele2 d.o.o. iz Zagreba, Vukovarska 269d, za oduzimanje radijskih frekvencija u frekvencijskom području 1905-1910 MHz.

### **Obrazloženje**

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) je 22. prosinca 2017. zaprimila obavijest trgovačkog društva Tele2 d.o.o. (dalje: Tele2) o odricanju od uporabe radijskih frekvencija u frekvencijskom području 1905-1910 MHz, i zahtjev za donošenje odluke o oduzimanju prava na uporabu navedenog radiofrekvencijskog spektra te zamjenu dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra br. RFP-01/09 dozvolom u kojoj će biti sadržan radiofrekvencijski spektar u preostalim frekvencijskim područjima 880,3-885,3/925,3-930,3 MHz, 1710,1-1722,1/1805,1-1871,1 MHz i 1935-1950/2125-2140 MHz.

Tele 2 pojašnjava da prema trenutno dostupnoj tehnologiji objektivno ne postoji mogućnost korištenja navedenih radijskih frekvencija za obavljanje djelatnosti pokretnih elektroničkih komunikacija te kao pravnu osnovu za donošene navedene odluke ističe članak 93. stavak 2. Zakona o elektroničkim komunikacijama (dalje: ZEK), koji nalaže da se odluka o oduzimanju dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra temelji na načelu razmjernosti, vodeći računa o javnom interesu Republike Hrvatske i gospodarskom učinku oduzimanja dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra na nositelja dozvole. Ističe da bi dodjela nove dozvole bila usklađena s namjerom zakonodavca da se nositelju dozvole omogući raspolaganje dodijeljenim frekvencijama neovisno o tome jesu li sve pobrojane u istoj dozvoli ili se nalaze u različitim dozvolama, obzirom da su dozvolom br. RFP-01/09, po prestanku važenja Zakona o telekomunikacijama, sukladno prijelaznim i završnim odredbama ZEK-a, objedinjene sve frekvencije dodjeljivane u ranijem razdoblju.

Tele2 traži donošenje odluke o oduzimanju dijela dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra i izdavanje nove dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra, zbog odricanja od uporabe radijskih frekvencija u frekvencijskom području 1905-1910 MHz.

Navedeni zahtjev je neosnovan.

Naime, člankom 93. stavkom 1. točkom 9. ZEK-a propisana je obveza donošenja odluke o oduzimanju dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra ukoliko se nositelj dozvole u pisanom obliku odrekao uporabe dodijeljenih radijskih frekvencija. Međutim, u konkretnom slučaju Tele 2 se nije odrekao svih, već samo dijela dodijeljenih radijskih frekvencija u postupku javnog natječaja. Iz dostavljenog zahtjeva Tele 2 razvidno je da njegova namjera nije odreći se uporabe svih dodijeljenih radijskih frekvencija. Stoga je zahtjev za odricanjem od dijela dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra bilo je potrebno odbiti kao neosnovan, jer ZEK-om nije propisana mogućnost odricanja samo od dijela dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra.

Naime, u konkretnom slučaju, radijske frekvencije u frekvencijskom području 1905-1910 MHz, kojih se Tele2 želi odreći, Tele2 su dodijeljene u postupku javnog natječaja, koji je proveden temeljem članka 24. stavka 1. i članka 29. stavka 2. tada važećeg Zakona o telekomunikacijama (NN br. 122/03, 158/03 i 60/04 dalje: ZOT). Navedenim odredbama bilo je propisano da je za obavljanje telekomunikacijskih usluga u pokretnoj telekomunikacijskoj mreži uz uporabu radiofrekvencijskog spektra, potrebno ishoditi koncesiju i sklopiti ugovor o koncesiji, temeljem provedenog postupka javnog natječaja. Temeljem članka 29. ZOT-a i članka 10. Pravilnika o koncesijama i dozvolama za obavljanje telekomunikacijskih usluga (NN br. 49/04, 57/04 i 123/04), sadržaj i postupak javnog natječaja bio je propisan natječajnom dokumentacijom.

Predmet konkretnog natječajnog postupka, temeljem odluke o raspisivanju javnog natječaja (KLASA: 344-03/04-01/07, URBROJ: 376-04-02-1) od 21. listopada 2004. i natječajne dokumentacije, bila je dodjela jedne koncesije u sustavu pokretne mreže druge generacije GSM/DCS-1800 i treće generacije UMTS ili jedne koncesije u sustavu kombinirane pokretne mreže druge generacije GSM/DCS-1800 i treće generacije UMTS na državnoj razini. Radiofrekvencijski spektar koji je bio predmetom dodjele obuhvaćao je sljedeće frekvencijske blokove:

- upareno frekvencijsko područje širine 1710 - 1785 MHz / 1805 - 1880 MHz za izgradnju i uporabu javne pokretne telekomunikacijske mreže druge generacije GSM/DCS-1800;
- upareno frekvencijsko područje širine 1920 - 1980 MHz, 2010 - 2025 MHz / 2110 - 2170 MHz, i ne-upareno frekvencijsko područje širine 1900 - 1920 MHz, za izgradnju i uporabu javne pokretne telekomunikacijske mreže treće generacije UMTS.

Tele2 je podnio ponudu na navedeni natječaj kojom je tražio dodjelu jedne koncesije u sustavu kombinirane pokretne mreže druge generacije GSM/DCS-1800 u uparenom frekvencijskom području i treće generacije UMTS u uparenom i ne-uparenom frekvencijskom području na državnoj razini te je Hrvatska agencija za telekomunikacije (pravni prednik HAKOM-a), odlukom od 22. prosinca 2004., Tele2 dodijelila traženu koncesiju za prethodno navedene frekvencijske blokove, na razdoblje od 20 godina. Temeljem tako dobivene koncesije, Tele2 je, temeljem članka 85. ZOT-a, istodobno s donošenjem odluke o dodjeli koncesije, izdana dozvola za uporabu radijskih frekvencija br. RF – 3/04, kojim mu se dodjeljuje:

- 2x15 MHz spektra u uparenom frekvencijskom području 1920-1980 MHz / 2110-2170 MHz, i 5 MHz spektra u ne-uparenom frekvencijskom području 1900-1920 MHz, 2010-2025 MHz i to radijske frekvencije 1935-1950 MHz / 2125-2140 MHz u uparenom frekvencijskom pojasu i radijske frekvencije 1905 – 1910 MHz u ne-uparenom frekvencijskom pojasu,
- 2x12 MHz spektra, odnosno 60 radijskih kanala u uparenom frekvencijskom pojasu 1710-1785 MHz / 1805 - 1880 MHz i to radijski kanali od kanala broj 512 do kanala broj 571,

odnosno frekvencije u uparenom frekvencijskom pojasu 1710.2-1722.0 MHz / 1805.2-1817 MHz (frekvencije nosioca radijskih kanala).

Izmjenom pravnog okvira u području elektroničkih komunikacija, stupanjem na snagu ZEK-a iz 2008. (NN br. 73/08), pravni režim koncesija za stjecanje prava obavljanja telekomunikacijskih usluga u pokretnoj telekomunikacijskoj mreži uz uporabu radiofrekvencijskog spektra i dozvola za uporabu radiofrekvencijskog spektra, zamijenjen je općim ovlaštenjem i dozvolom za uporabu radiofrekvencijskog spektra.

Stoga su, u svrhu usklađenja s novim pravnim režimom, Tele2 sukladno članku 123. ZEK-a iz 2008., koncesije zamijenjene općim ovlaštenjem, a postojeće dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra usklađene s uvjetima uporabe radiofrekvencijskog spektra propisane ZEK-om iz 2008. Kako su za vrijeme važenja ZOT-a Tele2 izdane dvije dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra za obavljanje telekomunikacijskih usluga u pokretnoj telekomunikacijskoj mreži br. RF-3/04 i RF-3/08, dodijeljeni radiofrekvencijski spektar u pokretnoj elektroničkoj komunikacijskoj mreži je u postupku usklađenja s novim uvjetima dodjele i uporabe, obuhvaćen jedinstvenom dozvolom br. RFP-01/09. Međutim, Tele2 pravo korištenja radiofrekvencijskog spektra u frekvencijskom području 1905-1910 MHz nije stekao izdavanjem dozvole br. RFP-01/09, već odlukom o dodjeli koncesije od 22. prosinca 2004. Dozvolom br. RFP-01/09 ispunjava se obveza propisana člankom 125. ZEK-a iz 2008., a to je osigurati neprekinuti nastavak korištenja radiofrekvencijskog spektra dodijeljenog po do tada važećim propisima, do isteka roka na koji je dodijeljen.

Stoga, kada je riječ o pitanju oduzimanja dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra, temeljem ovlasti iz članka 93. ZEK-a, riječ je o oduzimanju onog radiofrekvencijskog spektra koji je nositelju dozvole dodijeljen prema propisanim postupcima.

U tom smislu, radijske frekvencije u ne-uparenom frekvencijskom pojasu 1905-1910 MHz dio su frekvencijskog pojasa koje je bilo predmetom dodjele u prethodno navedenom natječajnom postupku iz 2004. i kao takve su neodvojiv dio dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra operatoru Tele2. Javni natječaj proveden 2004. nije predviđao mogućnost dodjele samo uparenog radiofrekvencijskog spektra, a Tele2 je u svojoj ponudi tražio dodjelu radiofrekvencijskog spektra u sustavu kombinirane pokretne mreže druge generacije i treće generacije. Sukladno tome, Tele 2 je dodijeljeno 2x15 MHz spektra u uparenom frekvencijskom području 1920-1980 MHz / 2110-2170 MHz, 5 MHz spektra u ne-uparenom frekvencijskom području 1900-1920 MHz i 2x12 MHz spektra u uparenom frekvencijskom pojasu 1710-1785 MHz / 1805 - 1880 MHz, sukladno uvjetima natječaja. U tom smislu, Tele2 neosnovano traži izdvajanje dijela dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra i donošenje odluke o oduzimanju samo ne-uparenog dijela dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra.

Pozivanje Tele2 na članak 93. stavak 2. ZEK-a kao pravne osnove za donošenje tražene odluke, ocijenjeno je neosnovanim. Naime, navedenom odredbom propisano je kojim se načelima HAKOM mora voditi prilikom donošenja odluke o oduzimanju dozvole, međutim razlozi koji opravdavaju donošenje navedene odluke su taksativno propisani u članku 93. stavku 1. ZEK-a, a u konkretnom slučaju nisu ispunjeni.

Slijedom navedenog, HAKOM je sukladno odredbi članka 12. stavka 1. točke 8. i članka 93. stavka 1. točke 9. ZEK-a, odlučio kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

*PREDSJEDNIK VIJEĆA*

*dr. sc. Dražen Lučić*

Dostaviti:

1. Tele2, Ulica grada Vukovara 269d, Zagreb - osobnom dostavom
2. U spis